

เรื่อง ที่ ศก ๐๐๓๒.๐๑๐/ก ๑๕๕



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ  
ถนนศรีสะเกษ-กันทรลักษณ์ ศก ๓๓๐๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือด

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศรีสะเกษ / ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๑๘/๓๒๗๗

ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ด้วย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ ได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณี โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือด เป็นไปตามกฎ ระเบียบ อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลหรือไม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ จึงขอให้ท่านตรวจสอบข้อเท็จจริงดังนี้

๑. โรงพยาบาลได้มีการทำสัญญาหรือบันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดย กำหนดเงื่อนไขในสัญญาหรือบันทึกข้อตกลงว่า ให้เอกชนเป็นผู้จัดหาและสต็อกยาเอง หรือไม่

๒. โรงพยาบาลได้ให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ให้บริการฟอกเลือดซึ่งเป็นที่ราชพัสดุ ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนด หรือไม่ ผลเป็นประการใด รายงานให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ ทราบภายใน วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ เพื่อจะได้รายงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา และดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันชัย เหล่าเสถียรกิจ)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ

กลุ่มงานนิติการ

โทร ๐ ๔๕๖๑ ๖๐๔๐-๖ ต่อ ๑๑๓

โทรสาร ๐ ๔๕๖๑ ๖๐๔๒



ที่สธ ๐๒๑๘.๐๔/ว ๓๕๗๗

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๔ กันยายน ๒๕๖๑

กลุ่มงานนิติการ
รับที่ 321
วันที่ ๑๒/๑๑/๒๕๖๑
ลง ๑๒/๑๑/๒๕๖๑

เรื่อง ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๓/๒๒๓๖ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ขอให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาดำเนินการตรวจสอบการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และแจ้งผลให้ทราบภายใน ๖๐ วัน ความสรุปว่าสำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๒ ได้ตรวจสอบเรื่องการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ โรงพยาบาลบ้านไผ่ และโรงพยาบาลพล ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น โรงพยาบาลหนองหาน โรงพยาบาลบ้านผือ โรงพยาบาลเพ็ญ และโรงพยาบาลกุมภวาปี ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี จากการตรวจสอบสัญญาจ้าง/บันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดซึ่งเริ่มดำเนินการในพื้นที่ของโรงพยาบาลดังกล่าว ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน ผลการตรวจสอบมีข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สำคัญ ดังนี้

๑. การทำสัญญา/บันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดยกำหนดเงื่อนไขให้เอกชนเป็นผู้จัดหาและสต็อกยา เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด
๒. การให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ให้บริการฟอกเลือดซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กำหนด

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นไปตามกฎ ระเบียบ อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล จึงมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการกับผู้กระทำผิดและผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี ในกรณีต่อไปนี้

๑.๑ การทำสัญญา/บันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดยกำหนดเงื่อนไขให้เอกชนเป็นผู้จัดหาและสต็อกยา เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด ทำให้อาจเกิดความเสียหายต่อรัฐ


๑.๒ การให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ให้บริการฟอกเลือดซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กำหนด ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ค่าเช่าที่ราชพัสดุ

๒. ตรวจสอบโรงพยาบาลทั้งหมดในสังกัดว่ามีกรจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดยกำหนดเงื่อนไขให้เอกชนเป็นผู้จัดการและสต็อกยาไว้ในสัญญา/บันทึกข้อตกลงหรือไม่ และกรณีดังกล่าวมีการให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กำหนดหรือไม่ ถ้ามีให้ดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๑

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอให้จังหวัดดำเนินการตรวจสอบการจ้างเหมาเอกชนให้บริการ  
ฟอกเลือด ของทุกโรงพยาบาลในสังกัดว่ามีการดำเนินการตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทักท้วง หรือไม่  
และพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าว โดยขอให้รายงานผลไปให้  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบภายใน ๓๐ วัน ทั้งนี้ เพื่อจะได้แจ้งผลการดำเนินการไปให้  
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรรณทิมล วิปattanaporn)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๕๘๘

ชื่อหน่วยงาน/กระทรวง	กรมการแพทย์
เลขที่รับ	10593
วันที่	26-7-61
เวลา	17:39

ชื่อหน่วยงาน/กระทรวง	กรมการแพทย์
เลขที่รับ	10593
วันที่	26-7-61
เวลา	17:39

วันที่	1/108/61
เวลา	9:52

เลขที่รับ	9960
วันที่	26/7/61
เวลา	10:49

เลขที่รับ	40215
วันที่	26/7/61
เวลา	12:36

ที่ ตพ ๐๐๒๗/ ๒๗๓๗๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดของโรงพยาบาลในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๒ ได้ตรวจสอบเรื่องการจ้างเหมา  
เอกชนให้บริการฟอกเลือดของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่  
โรงพยาบาลบ้านไผ่ และโรงพยาบาลพล ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น โรงพยาบาลหนองหาน  
โรงพยาบาลบ้านผือ โรงพยาบาลเพ็ญ และโรงพยาบาลกุมภวาปี ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี  
จากการตรวจสอบสัญญาจ้าง/บันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดซึ่งเริ่มดำเนินการในพื้นที่ของ  
โรงพยาบาลดังกล่าวตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน ผลการตรวจสอบมีข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สำคัญ  
ดังนี้

๑. การทำสัญญา/บันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดยกำหนดเงื่อนไขให้  
เอกชนเป็นผู้จัดหาและสต็อกยา เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด

ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการบริหารจัดการด้านยาและเวชภัณฑ์ที่มีค่าใช้จ่ายของ  
ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดให้การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์  
ที่มีค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานหรือส่วนราชการถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เดิม) และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๖๐ กำหนดให้  
การซื้อยาของส่วนราชการให้จัดซื้อตามชื่อสามัญ (GENERIC NAME) ในบัญชียาหลักแห่งชาติตามที่คณะกรรมการแห่งชาติ  
ทางด้านยากำหนด

จากการตรวจสอบ พบว่า มีผู้ป่วยบางรายต้องใช้ยา Erythropoietin (EPO) ซึ่งเป็นยาตามบัญชี  
ยาหลักแห่งชาติ โดยมีโรงพยาบาล ๕ แห่ง ได้แก่ โรงพยาบาลพล โรงพยาบาลหนองหาน โรงพยาบาลบ้านผือ  
โรงพยาบาลเพ็ญ และโรงพยาบาลกุมภวาปี มีการจ่ายยา Erythropoietin (EPO) จากสต็อกยาของเอกชนให้กับ  
ผู้ป่วยสิทธิหลักประกันสุขภาพ (บัตรทอง) และสิทธิสวัสดิการรักษายาของข้าราชการ โดยผู้ป่วยสิทธิหลักประกัน  
สุขภาพ (บัตรทอง) เอกชนจะได้รับคินเป็นตัวยาคงทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และผู้ป่วยสิทธิสวัสดิการ  
รักษายาของข้าราชการ โรงพยาบาลจะจ่ายค่ายาให้เอกชนเมื่อได้รับเงินจากกรมบัญชีกลาง ทั้งนี้ มีเพียง  
โรงพยาบาลบ้านไผ่ที่ไม่ได้จ่ายยาจากสต็อกยาของเอกชน และต่อมาได้จัดซื้อยาดังกล่าวเอง การให้เอกชนเป็น

/ผู้จัดทำ...

ผู้จัดหาและสต็อกยาเพื่อจ่ายยาให้กับผู้ป่วยเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการบริหารจัดการด้านยาและเวชภัณฑ์ที่มีค่าใช้จ่ายของส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๗ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เดิม) ทำให้อาจเกิดความเสียหายต่อรัฐ

๒. การให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ให้บริการฟอกเลือดซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กำหนด

ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕ ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม สงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการ จะนำมาจัดหาประโยชน์ได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมจากกระทรวง ทบวง กรม และเมื่อได้รับความยินยอมแล้วต้องแจ้งให้เอกชนดำเนินการขอเช่าพื้นที่กับสำนักงานธนารักษ์พื้นที่เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๒๔ ต่อไป

จากการตรวจสอบ พบว่า โรงพยาบาลทั้ง ๖ แห่ง ให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ให้บริการฟอกเลือดซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยยังมิได้ดำเนินการแจ้งหัวหน้าส่วนราชการเพื่อออกหนังสือยินยอมให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ตามกฎกระทรวงดังกล่าว และให้เอกชนใช้เป็นหลักฐานประกอบการทำสัญญาเช่าที่ราชพัสดุกับสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ ทั้งนี้ มีเพียงโรงพยาบาลบ้านไผ่ที่ดำเนินการขอให้หัวหน้าส่วนราชการออกหนังสือยินยอมแล้ว ภายหลังจากเอกชนเข้ามาให้บริการ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ค่าเช่าที่ราชพัสดุ

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๙ และมาตรา ๙๐ ประกอบมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นไปตามกฎ ระเบียบ อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล จึงมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการกับผู้กระทำผิดและผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี ในกรณีต่อไปนี้

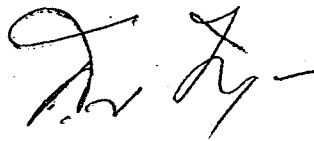
๑.๑ การทำสัญญา/บันทึกข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดยกำหนดเงื่อนไขให้เอกชนเป็นผู้จัดหาและสต็อกยา เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด ทำให้อาจเกิดความเสียหายต่อรัฐ

๑.๒ การให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ให้บริการฟอกเลือดซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กำหนด ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ค่าเช่าที่ราชพัสดุ

๒. ตรวจสอบโรงพยาบาลทั้งหมดในสังกัดว่ามีการจ้างเหมาเอกชนให้บริการฟอกเลือดโดยกำหนดเงื่อนไขให้เอกชนเป็นผู้จัดหาและสต็อกยาไว้ในสัญญา/บันทึกข้อตกลงหรือไม่ และกรณีดังกล่าวมีการให้เอกชนเข้าใช้พื้นที่ซึ่งเป็นที่ราชพัสดุโดยไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กำหนดหรือไม่ ถ้ามีให้ดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงศ์ ศิรินตราเวช)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๒

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๗๒๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao2@oag.go.th